

FONCTION PUBLIQUE

Tirés par les contractuels, les effectifs de la fonction publique continuent de progresser

Mathieu Vissouarn | France | Toute l'actu RH | Publié le 10/02/2026

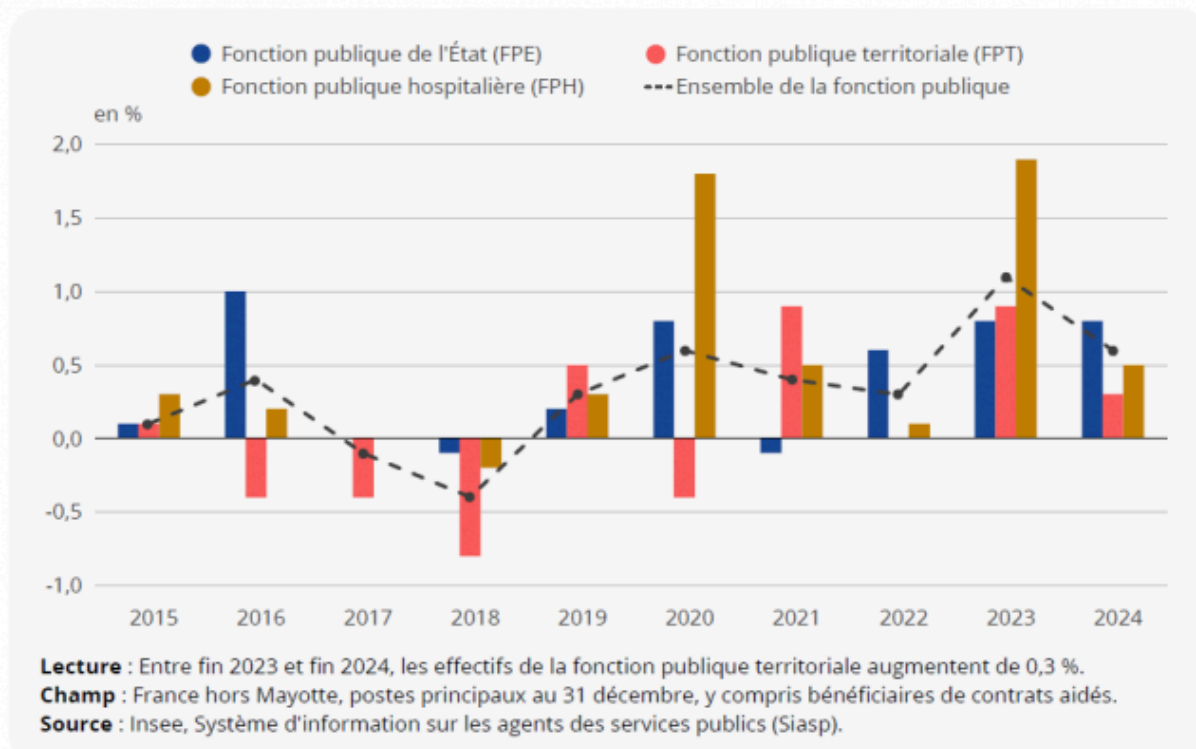
Selon les derniers chiffres de l'Insee sur l'emploi dans la fonction publique, publiés ce mardi 10 février 2026, la fonction publique employait, fin 2024, 5,876 millions d'agents, soit 32 800 de plus qu'en 2023. Une croissance qui ralentit par rapport à l'année précédente, mais reste portée par la hausse des contractuels. Dans la territoriale, cette dynamique est particulièrement marquée : plus d'un agent sur quatre est contractuel.



L'emploi dans la fonction publique continue de progresser en 2024, mais à un rythme plus modéré qu'en 2023. C'est ce que révèle une étude ^[1] ⁽¹⁾ ^[2] de l'Insee, en partenariat avec la Sdessi, publiée ce mardi 10 février 2026. Au 31 décembre 2024, la fonction publique comptait 5,876 millions d'agents (hors Mayotte), soit 32 800 de plus qu'en 2023, une hausse de 0,6 % contre 1,1 % lors de l'exercice précédent.

Le ralentissement est général, mais d'intensité variable selon les versants. Les effectifs de la fonction publique de l'État (FPE) évoluent de la même manière qu'en 2023, avec une hausse de 0,8 %, soit 20 700 agents supplémentaires. Le ralentissement est plus marqué dans la fonction publique territoriale (FPT), avec seulement 6 400 agents de plus (+0,3 %), contre +0,9 % en 2023. La fonction publique hospitalière (FPH) connaît un coup de frein beaucoup plus net : +0,5 % en 2024, après +1,9 % un an plus tôt.

► 2. Évolution des effectifs par versant de la fonction publique depuis 2012



Toujours plus de contractuels dans la territoriale

Dans la fonction publique territoriale, 6 400 agents supplémentaires ont été recensés en 2024. Une hausse portée par les contractuels, dont le nombre a progressé de 2,6 %, soit 13 500 agents supplémentaires, tandis que le nombre de fonctionnaires territoriaux recule de 0,3 %, une baisse de 4 200 agents.

Dans le détail, les contractuels augmentent de 3,9 % dans les régions, de 1,2 % dans les départements et de 2,7 % dans le secteur communal. Au total, plus d'un agent territorial sur quatre est contractuel (26,4 %), faisant de la FPT le versant le plus contractualisé de la fonction publique, devant la FPE (23 %) et la FPH (22 %). Sur l'ensemble de la fonction publique, la part des contractuels atteint 24 %, soit 7,6 points de plus qu'il y a dix ans.

Par ailleurs, les contrats aidés continuent leur recul, avec -10,4 % tous versants confondus en 2024, et -10,9 % dans la FPT spécifiquement. Ce dispositif, qui concernait 3,7 % des agents publics il y a dix ans, n'en concerne plus que 0,4 % aujourd'hui.

- Fonction publique : l'irrésistible ascension des contractuels [3]

Une fonction publique de plus en plus féminine et âgée

Autre tendance de fond, la féminisation de la fonction publique se confirme. Les femmes représentent 63,6 % des effectifs en 2024, soit 0,1 point de plus qu'en 2023 et cinq points de plus qu'en 2004. Dans la FPT, cette part atteint 61,4 %, contre 58,3 % dans la FPE et 78,1 % dans la FPH. Les femmes représentent par ailleurs 84,1 % des agents à temps partiel.

Quant à l'âge moyen des agents de la fonction publique, il s'établit à 43 ans et 11 mois en 2024, soit 2 mois de plus qu'en 2023. C'est dans la FPT qu'il est le plus élevé (45 ans et 9 mois) et dans la FPH qu'il est le plus bas (42 ans et 4 mois). Près de quatre agents sur dix ont 50 ans ou plus, un chiffre en hausse sous l'effet de la réforme des retraites de 2023, qui a entraîné un recul progressif de l'âge de départ. Entre 2023 et 2024, cette tranche a ainsi progressé de 2,3 %, soit 51 000 agents supplémentaires. La part des agents de 62 ans ou plus est passée de 11,0 % à 11,7 %.

- Index égalité professionnelle femmes-hommes : quel score a obtenu votre collectivité ? [4]

Les entrées ralentissent, les sorties augmentent

En 2024, 528 800 agents civils (hors militaires) sont entrés dans la fonction publique et 499 400 en sont sortis. Si le solde reste positif (+29 400), il est quasiment divisé par deux par rapport à 2023 (+61 500), signe d'un essoufflement du recrutement net. Les contractuels, qui représentent 74 % des entrées, restent le principal moteur de ce renouvellement, avec un solde entrées-sorties très largement positif (+125 700). Pour les fonctionnaires, le solde reste structurellement négatif (-104 200) : les entrées (70 900) sont très largement inférieures aux sorties (175 100), en partie compensées par des titularisations de contractuels.

- Fonction publique : que faut-il attendre de la conférence « travail, emploi et retraites » ? [5]

Pour la première fois, plus d'agents de catégorie A que de catégorie C

Sur l'ensemble de la fonction publique, les effectifs d'agents de catégorie A dépassent pour la première fois ceux d'agents de catégorie C en 2024, avec 38 % contre 37 % des agents. Une tendance de fond engagée depuis 2011, portée à la fois par la croissance des emplois de conception et de direction et par des reclassements formels d'agents de catégorie B vers la catégorie A, comme les officiers de l'administration pénitentiaire en 2024. Dans la FPH et la FPT, la hausse des agents de catégorie A est particulièrement nette, respectivement +3,6 % et +3,1 % entre 2023 et 2024, contre +0,7 % dans la FPE.

POUR ALLER PLUS LOIN

[Le chiffre de la semaine] 7 contractuels sur 10 sont en CDD toutes fonctions publiques confondues

Fonction publique : l'irrésistible ascension des contractuels

Index égalité professionnelle femmes-hommes : quel score a obtenu votre collectivité ?